

Антикризисные изменения закона о закупках – как применять и как минимизировать негативные последствия

Вергунова Ольга Викторовна,
руководитель отдела методологии



Динамика изменения закона о закупках

Федеральный
закон от
02.07.2021 г.
N360-ФЗ
(Оптимизационный)
**Действует с 1
января 2022 года**
(за исключением
отдельных положений)

Федеральный
закон от 08.03.2022
N46-ФЗ
(Антикризисный)
**Действует с 8
марта 2022 года**
(некоторые пункты
действуют 2 года со дня
публикации)

Федеральный
закон от
16.04.2022 N104-
ФЗ
(Антикризисный)
**Действует с 16
апреля 2022
года**
(за исключением
отдельных положений)

Федеральный
закон от 16.04.2022
N 109-ФЗ
(Технический)
**Действует с 1
июля 2022 года**
(за исключением
отдельных положений)

Федеральный
закон от
30.12.2021 N476-
ФЗ (новая ч. 70
ст. 112)

Федеральный
закон от
26.03.2022 N64-
ФЗ (новая ч. 71
ст. 112)

Оптимизационный закон и поэтапное вступление в силу некоторых положений

Блок 1



Основные изменения в оптимизационном законе

- Сокращение количества способов определения поставщика
- Внедрение механизма перехода на полностью электронные формы документов с поэтапным вступлением в силу
- Изменение механизма внесения обеспечения заявки - возврат к блокированию средств при подаче заявки, внедрение независимой гарантии
- Прерывание цикличности проведения закупок - появление возможности заключения контракта с единственным поставщиком
- Внесение новых оснований для изменения условий контракта и корректировка ранее действовавших

«Электронификация» закупок

Блок 1.1



«Электронификация» закупок

С 01.07.22

Решение об
одностороннем
отказе от
исполнения
контракта

С 01.04.23

Электронный
контракт

С 01.07.23

Соглашение об
изменении
контракта

С 01.07.23

Соглашение о
расторжении
контракта

С 01.01.2022:
Электронная приемка

«Электронификация» закупок в части приемки

1. Электронная приемка требуется при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур по п. 5 ч. 11 ст. 24 44-ФЗ)
2. Контрактом следует предусмотреть приемку членами комиссии (в составе не менее 5-ти человек) либо единоличную приемку уполномоченным лицом заказчика либо оба варианта, для возможности последующего выбора.
3. Контрактом должен быть предусмотрен срок формирования документа о приемке!
4. Контрактом должна быть предусмотрена либо поэтапная приемка с формированием единого документа по этапу, либо поэтапная приемка с формированием документа о приемке по каждой партии товара (несколько документов о приемке в рамках одного этапа исполнения контракта).
5. Контрактом должен быть предусмотрен полный перечень документов (скан-копий), которые поставщик должен приложить к документу о приемке
6. Наличие получателей, отличных от заказчика, должно быть закреплено условиями контракта (п. 1 ст. 509 ГК РФ), к контракту должна быть приложена разнарядка или форма разнарядки и срок ее направления поставщику (п. 2 ст. 509 ГК РФ)

Требуется ли ЭП при заключении контракта с ед поставщиком по результатам несостоявшейся закупки?

Письмо казначейства
14-00-05/2543 от
08.02.2022

Если этого не будет в контракте, то поставщик не сможет корректно заполнить документ о приемке

«Электронификация» закупок в части приемки

6. Контрактом должны быть предусмотрены специальные требования к заполнению документа о приемке в части товаров, подлежащих прослеживаемости (в соответствии с п. 5 ст. 169 НК РФ и Постановлением Правительства РФ от 01.07.2021 N 1110 «Об утверждении перечня товаров, подлежащих прослеживаемости», Приказов ФНС России от 19.12.2018 № ММВ-7-15/820@, от 12.10.2020 ЕД-7-26/736@)
7. Контрактом должны быть предусмотрены специальные требования к заполнению документа о приемке в части товаров, на которые наносится маркировка (Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 N 792-р «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации», НПА об обязательной маркировке товаров по отраслям: ПП РФ от 10.03.2021 № 343, от 31.05.2021 № 841, от 15.12.2020 № 2099, от 31.12.2019 № 1957, от 30.06.2020 № 953, от 08.04.2021 № 560, от 31.12.2019 № 1953, от 31.12.2019 № 1958, от 31.12.2020 № 2464, от 22.06.2019 № 790, от 31.12.2019 № 1956, от 26.02.2021 № 270, от 29.06.2019 № 836, от 26.06.2019 № 814, от 27.11.2017 № 1433, от 28.02.2019 № 224, от 11.08.2016 № 787, от 29.02.2020 № 216, от 30.05.2018 № 620 и др.)

16) регистрационный номер партии товара, подлежащего прослеживаемости;

17) количественная единица измерения товара, используемая в целях осуществления прослеживаемости;

18) количество товара, подлежащего прослеживаемости, в количественной единице измерения товара, используемой в целях осуществления прослеживаемости.

Слайды Казначейства по товарам, подлежащим обязательной маркировке:

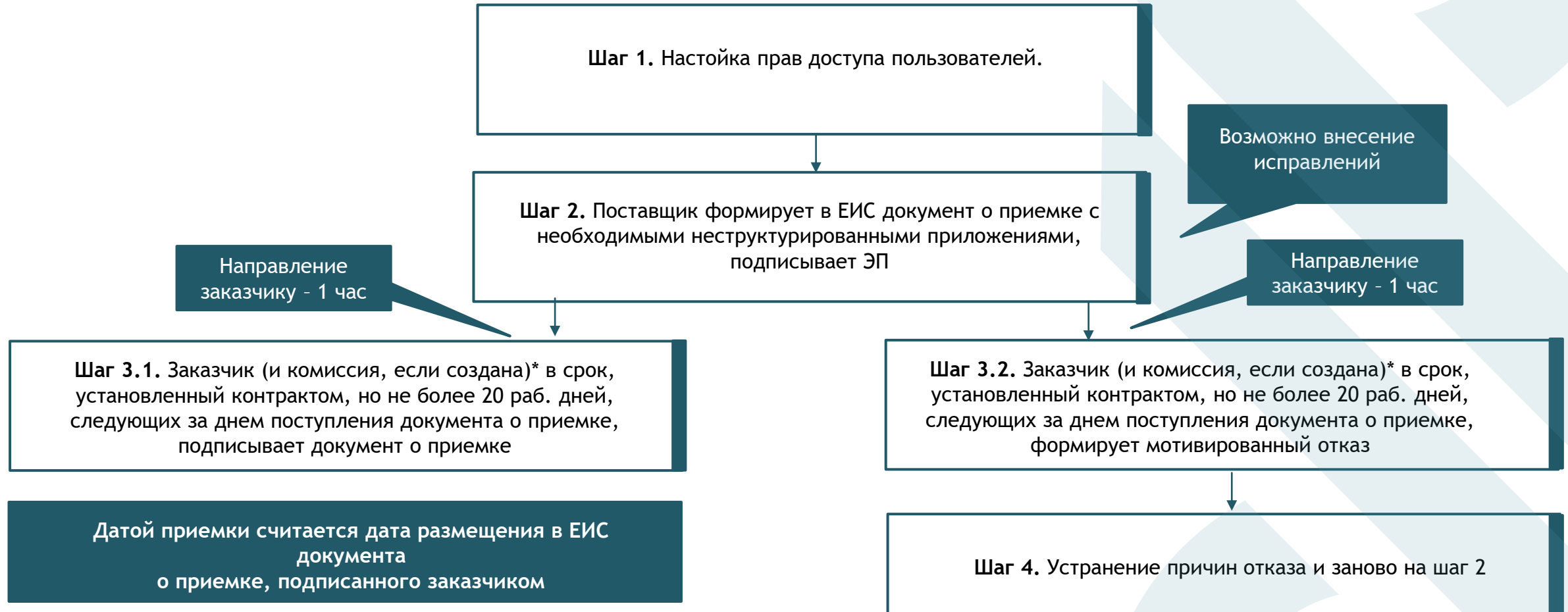
Наименование товарной группы	Производители товаров	Организации оптовой торговли	Организации розничной торговли
Верхняя одежда, блузы, белье и другие товары легкой промышленности	С 01.01.2021 оборот немаркированных товаров запрещен. Обязанность внесения в ГИС МТ («Честный знак») сведений о маркировке товаров, о вводе, обороте и выводе из оборота - всеми участниками оборота товаров с 01.01.2021		
Духи и туалетная вода	С 01.10.2021 обязательная маркировка парфюмерной продукции, производимой и ввозимой на территорию РФ и передача сведений об обороте товаров в ГИС МТ («Честный знак»). До 31 октября 2021 г. разрешалась маркировка товарных остатков , произведенных или ввезенных на территорию РФ до 01.10.2020. при условии регистрации (описание товара) в ГИС МТ («Честный знак») остатков парфюмерной продукции и внесение в ГИС МТ («Честный знак») сведений о маркировке такой парфюмерной продукции средствами идентификации до 01.12.2021.	Обязанность внесения в ГИС МТ («Честный знак») сведений о маркировке товара, о вводе, обороте и выводе из оборота - с 01.10.2021	
Обувные товары	Производство и импорт обуви без маркировки, оптовая и розничная продажа немаркированной обуви запрещена 01.01.2020. Обязанность внесения в ГИС МТ («Честный знак») сведений о маркировке товара, о вводе, обороте и выводе из оборота - с 01.07.2020.		
Фотоаппараты и лампы-вспышки	С 01.10.2020 оборот немаркированных фототоваров запрещен. Обязанность внесения в ГИС МТ («Честный знак») сведений о маркировке, вводе, обороте и выводе - с 01.01.2020		
Шины / покрышки	Обязанность внесения в ГИС МТ («Честный знак») сведений о маркировке, вводе в оборот, об обороте и о выводе из оборота - с 01.11.2020.	Обязанность внесения в ГИС МТ («Честный знак») сведений в отношении всех действий по обороту шин - с 01.03.2021	
Упакованная вода	С 01.12.2021 обязательная маркировка упакованной минеральной воды и внесение в ГИС МТ («Честный знак») сведений о маркировке и вводе в оборот.	С 01.09.2022 обязательная продажа маркированной продукции через кассу с подачей сведений о выводе из оборота в ГИС МТ («Честный знак»).	
	С 01.03.2021 обязательная маркировка упакованной прочей воды и внесение в ГИС МТ («Честный знак») сведений о маркировке и вводе в оборот.		
	С 01.11.2022 обязанность внесения в ГИС МТ («Честный знак») сведений об обороте и сведений о выводе из оборота путем, не являющимся продажей в розницу, упакованной воды.		
Готовые молочные продукты — молоко, сливки, сыры, творог и другие	Внесение в ГИС МТ («Честный знак»): - мороженное и сыр - с 01.06.2021 сведения о маркировке и вводе в оборот, с 01.01.2022 - сведения об обороте и о выводе из оборота путем, не являющимся продажей в розницу, молочной продукции; с 20.01.2022 - сведения о выводе из оборота путем розничной продажи, с 01.06.2022 - сведения о выводе из оборота путем розничной продажи продукции со сроком годности более 40 суток; - иная молочная продукция со сроком годности более 40 дней: с 01.09.2021 сведения о маркировке и вводе в оборот; с 01.06.2022 - сведения о выводе из оборота путем розничной продажи; с 01.09.2022 - сведения об обороте и о выводе из оборота путем, не являющимся продажей в розницу, молочной продукции; - вся молочная продукция со сроком годности менее 40 суток: с 01.12.2021 - сведения о маркировке и вводе в оборот; с 20.01.2022 - сведения о выводе из оборота путем розничной продажи; с 01.09.2022 - сведения об обороте и о выводе из оборота путем, не являющимся продажей в розницу, молочной продукции; - молочная продукция с различными сроками хранения в зависимости от условий хранения, если минимальный срок хранения составляет до 40 суток (включительно): с 01.12.2021 - сведения о нанесении средств идентификации и вводе в оборот; с 01.06.2022 - сведения о выводе из оборота молочной продукции путем розничной продажи; с 01.09.2022 - сведения об обороте и о выводе из оборота путем, не являющимся продажей в розницу; - с 01.12.2021 оставшаяся молочная продукция (условно), с 20.01.2021 вправе 01.12.2022 - Фермеры (КФХ, СПК) в отношении любой молочной продукции	Внесение в ГИС МТ («Честный знак»): - мороженное и сыр - с 20.01.2022 сведения о выводе из оборота путем розничной продажи, с 01.06.2022 сведения о выводе из оборота путем розничной продажи такой продукции со сроком годности более 40 суток; с 01.09.2022 - сведения об обороте и о выводе из оборота путем, не являющимся продажей в розницу, такой молочной продукции; - иная молочная продукция со сроком годности более 40 дней: с 01.06.2022 сведения о выводе из оборота путем розничной продажи; с 01.09.2022 - сведения об обороте и о выводе из оборота путем, не являющимся продажей в розницу, такой молочной продукции; - вся молочная продукция со сроком годности менее 40 суток: с 31.03.2022 сведения о выводе из оборота путем розничной продажи; с 01.09.2022 - сведения об обороте и о выводе из оборота путем, не являющимся продажей в розницу, такой молочной продукции; - молочная продукция с различными сроками хранения в зависимости от условий хранения, если минимальный срок хранения составляет до 40 суток (включительно) с 01.06.2022 - сведения о выводе из оборота указанной молочной продукции путем розничной продажи; с 01.09.2022 - сведения об обороте и о выводе из оборота путем, не являющимся продажей в розницу; - с 01.12.2021 -оставшаяся молочная продукция (условно). с 20.01.2021 вправе.	

«Электронификация» закупок в части приемки

8. Порядком приемки предусмотрены следующие отрасли, имеющие специализацию: строительство, лекарственные препараты, приобретение недвижимого имущества

Обязан ли заказчик предусматривать проектом контракта особый порядок приемки по данным отраслям или поставщик (исполнитель, подрядчик) должен об этом «догадаться»?

«Электронификация» закупок в части приемки



* допускается не формировать документ, подписанный ЭП всех членов комиссии, если в ее состав входят не сотрудники заказчика

Шаг 1. Подробности

Для заказчика настройка прав на работу с документами о приемке, корректировочными документами осуществляется в блоке «Работа с документами о приемке».

Работа с документами о приемке

☒ Работа с документами разрешена в качестве * :

Уполномоченный сотрудник организации заказчика

☐ Лицо, уполномоченное действовать в качестве члена приемочной комиссии

☐ Подписание документа о приемке разрешено с полномочиями:

☐ Лицо, ответственное за оформление документов о приемке

☐ Лицо, ответственное за приемку товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг

Основание полномочий (доверия) для подписания документа о приемке * :

Укажите основание полномочий (доверия). Например, «Должностные обязанности», сведения о доверенности или иные основания

☐ Подписание корректировочных документов разрешено с полномочиями:

☐ Лицо, ответственное за оформление корректировочного документа

Основание полномочий (доверия) для подписания корректировочного документа * :

Укажите основание полномочий (доверия). Например, «Должностные обязанности», сведения о доверенности или иные основания

Если подписывать документы о приёмке будет Грузополучатель, то его необходимо зарегистрировать как «иное уполномоченное лицо»

Иными уполномоченными лицами также могут быть назначены представители стройконтроля, внешние эксперты и т.д.

Шаг 2. Подробности

Поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте, формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в ЕИС документ о приемке, который должен содержать:

1. ИКЗ;
2. Наименование, место нахождения заказчика;
3. Наименование объекта закупки;
4. Место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
5. Информацию о поставщике (подрядчике, исполнителе) (наименование, адрес, ИНН);
6. Единицу измерения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), выполненной работы, оказанной услуги;
7. Наименование поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
8. Наименование страны происхождения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг);
9. Информацию о количестве поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг);
10. Информацию об объеме выполненной работы, оказанной услуги;
11. Стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за единицу поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), выполненной работы, оказанной услуги;
12. Иная информация

Шаг 2. Доступные документы

Документ о приемке

- Документ с функцией документа о приемке товаров (выполнении работ, оказании услуг), результатом которых является изменение финансового состояния передающей и принимающей стороны

Документ о приемке и счет-фактура

- Документ с функцией счета-фактуры, используемого при расчетах по налогу на добавленную стоимость, и функцией документа о приемке товаров (выполнении работ), результатом которых является изменение финансового состояния передающей и принимающей стороны

Счет-фактура

- Документ с функцией счета-фактуры, используемого при расчетах по налогу на добавленную стоимость

Шаг 2. Подробности

К документу о приемке могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью.

При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приемке.

ПРИМЕРЫ

Регистрационное удостоверение

Сертификат соответствия

Протокол согласования цен поставки по списку ЖНВЛП

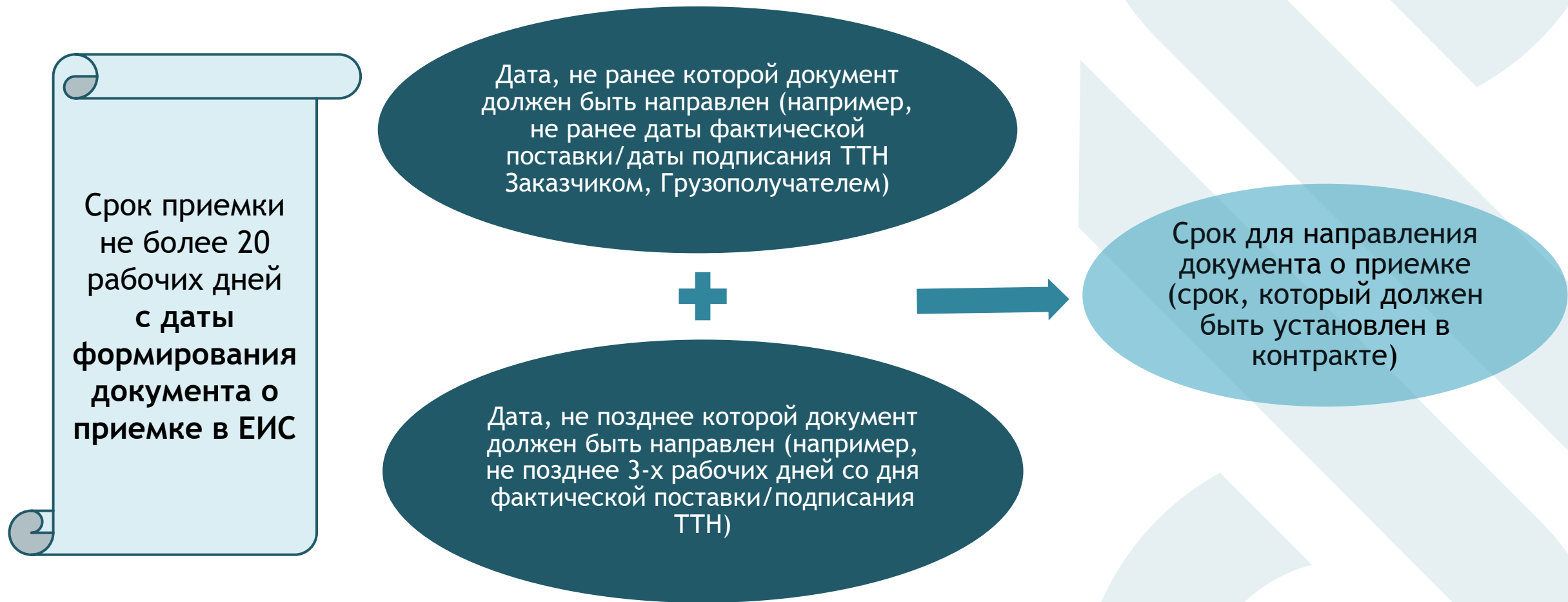
Акты по форме КС-2, КС-3

Выписки из реестра (в случае применения ограничений/запретов по ст. 14)

Документы, подтверждающие предоставление обеспечения гарантийных обязательств

Иные документы

Вывод



Шаг 3.1/3.2 Подробности

- ✓ Единоличное подписание представителем заказчика - только в электронной форме
- ✓ Подписание членами комиссии, состоящей только из сотрудников заказчика - только в электронной форме. Итоговое подписание - представителем заказчика в электронной форме.
- ✓ Подписание членами комиссии, состоящей НЕ только из сотрудников заказчика - не в электронной форме. Итоговое подписание - представителем заказчика в электронной форме, с приложением скан-копии документа, содержащего подписи членов комиссии

Шаг 3.1/3.2 Подробности: корректировочные документы

В силу части 14 статьи 94 внесение **исправлений** в документ о приемке, оформленный в соответствии с частью 13 статьи 94, осуществляется путем формирования, подписания усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчика, и размещения в ЕИС исправленного документа о приемке.

В действительности

1. Формирование уведомления об уточнении
(без подписания Заказчиком) - формирует Заказчик:

Единственный
случай
корректировки,
предусмотренный
законом

Пример Казначейства:
поставлен необходимый
товар, но технически в
документе о приемке
количество выбрано
неверно

Реестр документов об исполнении контракта → Документ о приемке № 222 от 01.11.2021

1 — 2 — 3 — 4 — 5 — 6

Общая информация (просмотр) Контрагенты (просмотр) Товары, работы, услуги (просмотр) Факт передачи товаров, работ услуг (просмотр) **Подписанты поставщика (просмотр)** Подписанты заказчика

Информация о подписантах поставщика

ФИО Должность	Статус подписанта	Полномочия	Основание полномочий
Педадь Иннокентий Дмитриевич CEO	Представитель юридического лица; Уполномоченный сотрудник организации поставщика.	Лицо, ответственное за оформление документов о приемке; Лицо, ответственное за передачу товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг; Лицо, ответственное за подписание счетов-фактур	Лицо, уполномоченное действовать без доверенности от имени юридического лица

Назад **Сформировать уведомление об уточнении** Далее

После формирования уведомления об уточнении к документу о приемке Поставщику доступно:

- ✓ добавление/удаление ТРУ
- ✓ редактирование количества и/или стоимости ТРУ
- ✓ обновление атрибутов ТРУ из последней версии контракта

Статус «отказано в рассмотрении»

Недоступно для редактирования в данном случае:

- ✓ Вид документа о приемке
- ✓ Признак «Без номера»
- ✓ Порядковый номер документа о приемке
- ✓ Дата составления документа о приемке
- ✓ Валюта

Нигде не обозначен срок, в течение которого корректировочный документ может быть создан

Шаг 3.1/3.2 Подробности: корректировочные документы

2. Формирование исправлений в подписанный Заказчиком документ о приемке - формирует Поставщик

Недоступны для исправления

- ✓ Вид документа о приемке
- ✓ Признак «Без номера»
- ✓ Порядковый номер документа о приемке
- ✓ Дата составления документа о приемке
- ✓ Валюта
- ✓ Количество (объем)
- ✓ Цена (тариф) за единицу измерения с НДС, Цена (тариф) за единицу измерения без НДС
- ✓ Стоимость без налога - всего, Стоимость с налогом - всего
- ✓ Сумма налога, предъявленная покупателю
- ✓ Налоговая ставка
- ✓ Также недоступно обновление атрибутов из новой версии сведений о контракте, размещенной в РК после подписания документа о приемке

Нигде не обозначен срок, в течение которого корректировочный документ может быть создан

Шаг 3.1/3.2 Подробности: приемка

Варианты:

- ✓ Полная приемка
- ✓ Частичная приемка
- ✓ Полный отказ

Есть возможность внести решение каждого члена комиссии!

В том числе при наличии разногласий

Реестр документов об исполнении контракта → Документ о приемке № 222 от 01.11.2021

← 4 Факт передачи товаров, работ, услуг (просмотр) 5 Подписанты поставщика (просмотр) 6 Подписанты заказчика 7 **Решение приёмочной комиссии** 8 Приемка товаров, работ, услуг 9 Прочие начисления

Информация о решении приемочной комиссии

Решение приемочной комиссии*

1 - товары (работы, услуги) приняты без расхождений (претензий)
2 - товары (работы, услуги) приняты с расхождениями (претензией)
3 - товары (работы, услуги) не приняты

+ Добавить

Решение членов приемочной комиссии

ФИО должность	Роль в приемочной комиссии	Решение члена приемочной комиссии
------------------	----------------------------	-----------------------------------

← Назад Сохранить и проверить на нарушения Далее →

Итог приемки 1 - «Полная приемка»

[Реестр документов об исполнении контракта](#) → Первичный учетный документ № 2939_КП5 от 24.06.2020



Информация о решении приемочной комиссии

☒ Для определения результатов приемки товаров, работ, услуг создана приемочная комиссия
(Установите признак, если для определения результатов приемки товаров, работ, услуг была создана приемочная комиссия).

Основание создания приемочной комиссии *

Приказ от 15.01.2020 № 575 "О создании Приемочной комиссии"

☒ Члены приемочной комиссии подписывают документ о приемке

☐ Решение приемочной комиссии прикладывается к документу о приемке

Решение приемочной комиссии *

Принять товары

Информация о приемке товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг)

Итог приемки *

1 - товары (работы, услуги) приняты без расхождений (претензий)

Содержание операции ?

Дата начала приемки товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг) *

24.06.2020

Дата приемки товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг)

Будет присвоена автоматически при подписании документа

Информация об исполнении контракта

Этап контракта

31.08.2020

Информация о лице, принявшем товары (груз)

☒ Указать сведения о лице, принявшем товары (груз)

Фамилия, Имя, Отчество *

Николина Эльвира Владиленовна (Руководитель)

Тип лица, принявшего товар *

Работник организации покупателя

Должность *

Пользователь

Слайды
Федерального
Казначейства

Итог приемки 2 - «Частичная приемка»

Слайды
Федерального
Казначейства

Информация о решении приемочной комиссии

☒ Для определения результатов приемки товаров, работ, услуг создана приемочная комиссия
(Установите признак, если для определения результатов приёмки товаров, работ, услуг была создана приемочная комиссия).

Основание создания приемочной комиссии *

Приказ от 15.01.2020 № 575 "О создании Приемочной комиссии"

☒ Члены приемочной комиссии подписывают документ о приемке

☐ Решение приемочной комиссии прикладывается к документу о приемке

Решение приемочной комиссии *

Отказать в приемке товара

Информация о приемке конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ

Итог приемки

2 - товары (работы, услуги) приняты с расхождениями (претензией)

Содержание операции

Дата принятия работ

23.06.2021

Информация об исполнении контракта

Этап контракта

23.06.2021 - 31.12.2021

Информация о расхождениях в приемке конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ

Информация о расхождениях в приемке в соответствии с условиями контракта

Несоответствие качества

?	№ п/п, позиция по смете контракта	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, затрат, оборудования	Единица измерения	Количество (объем)		Стоимость с налогом - всего	Причина отказа от приемки
				по документам поставщика	принятое заказчиком		
		I Работы по строительству					
		Строительство					
☐	1.1	Строительство	Условная единица	1	1	50000	
☐	1.2	Строительство №2	Условная единица	1	1	50000	
☒	2	26.30.50.111 Оборудование	Штука	1	0	0	Несоответствие качества

Статус «Принято». При этом при наведении на иконку, появится всплывающая подсказка «Принято с частичной приемкой»

Итог приемки 3 - «Мотивированный отказ»

Слайды
Федерального
Казначейства

Реестр документов об исполнении контракта → Перенный учетный документ № 2509_KT5 от 24.06.2020

1 Общая информация (просмотр) 2 Контрагенты (просмотр) 3 Товары, работы, услуги (просмотр) 4 Факт отгрузки (просмотр) 5 Подписанты поставщика (просмотр) 6 Приемка товаров, работ, услуг

Информация о решении приемочной комиссии

☒ Для определения результатов приемки товаров, работ, услуг создана приемочная комиссия.
(Установите признак, если для определения результатов приемки товаров, работ, услуг была создана приемочная комиссия).

Основание создания приемочной комиссии * Приказ от 15.01.2020 № 575 "О создании Приемочной комиссии"

☒ Члены приемочной комиссии подписывают документ о приемке
☐ Решение приемочной комиссии прилагается к документу о приемке

Информация о приемке товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг)

Итог приемки * 3 - товары (работы, услуги) не приняты

Содержание операции

Дата начала приемки товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг) * 24.06.2020

Дата приемки товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг) Будет присвоена автоматически при подписании документа

Информация об исполнении контракта

Этап контракта 31.08.2020

Информация о причинах отказа в приемке в соответствии с условиями контракта

Информация о причинах и основаниях отказа в приемке в соответствии с условиями контракта

Укажите пункт/пункты контракта, условия которых нарушены в рамках данной поставки товаров, работ, услуг

№ п/п	Код/Наименование товара (работы, услуги)	Единица измерения	Количество		Стоимость с налогом - всего	Причина отказа от приемки
			по документам поставщика	принятый Заказчиком		
1	01.21.11.000 Виноград	Штука	1	0	0.00	товар испорчен
Итого, фактически принято					0.00	
Итого, по документам поставщика					10.00	

Всего записей: 1

Информация о документе, подтверждающем расхождение в приемке

Номер документа о расхождении * 12

Дата документа о расхождении * 24.06.2020

Наименование документа, оформляющего расхождение * документ о приемке товара

Код вида документа, оформляющего расхождение * Документ о приемке с расхождением

Информация о лице, принявшем товары (груз)

☒ Указать сведения о лице, принявшем товары (груз)

Фамилия, Имя, Отчество * Николаева Эльвира Владимировна (Руководитель)

Решение с обоснованием причин отказа должно быть размещено по каждой позиции!

Руководство пользователя ЛК ЕИС

<https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?searchString=§ionId=1410&strictEqual=false>

«Электронификация» закупок - расторжение в одностороннем порядке - электронные процедуры до 01.07.2022



«Электронификация» закупок - расторжение в одностороннем порядке - электронные процедуры с 01.07.2022



«Электронификация» закупок - претензионная работа

Новая часть 16 статьи 94
С 01.07.2022

В случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Заключение контракта по результатам несостоявшихся процедур

Блок 1.2



Случаи признания открытого конкурентного способа несостоявшимся (части 1-6 статьи 52)

- 1) по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке;
- 2) по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 3) по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке;
- 4) по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке комиссия по осуществлению закупок отклонила все такие заявки;
- 5) все участники закупки, не отзывавшие в соответствии с настоящим Федеральным законом заявку на участие в закупке, признаны уклонившимися от заключения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 6) заказчик в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 отказался от заключения контракта с участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке, которая является единственной, либо с участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке, признанную в соответствии с настоящим Федеральным законом единственной соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Контракт по результатам применения пунктов 1-2 заключается в общем порядке, установленном для электронных закупок

Часть 8 статьи 52: В случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Федеральным законом либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93.

Часть 4 статьи 8 360-ФЗ: до 1 июля 2023 года контракт с участником закупки заключается без использования единой информационной системы в сфере закупок, электронной площадки

Случаи согласования с КО возможности заключения контракта

При превышении цены:

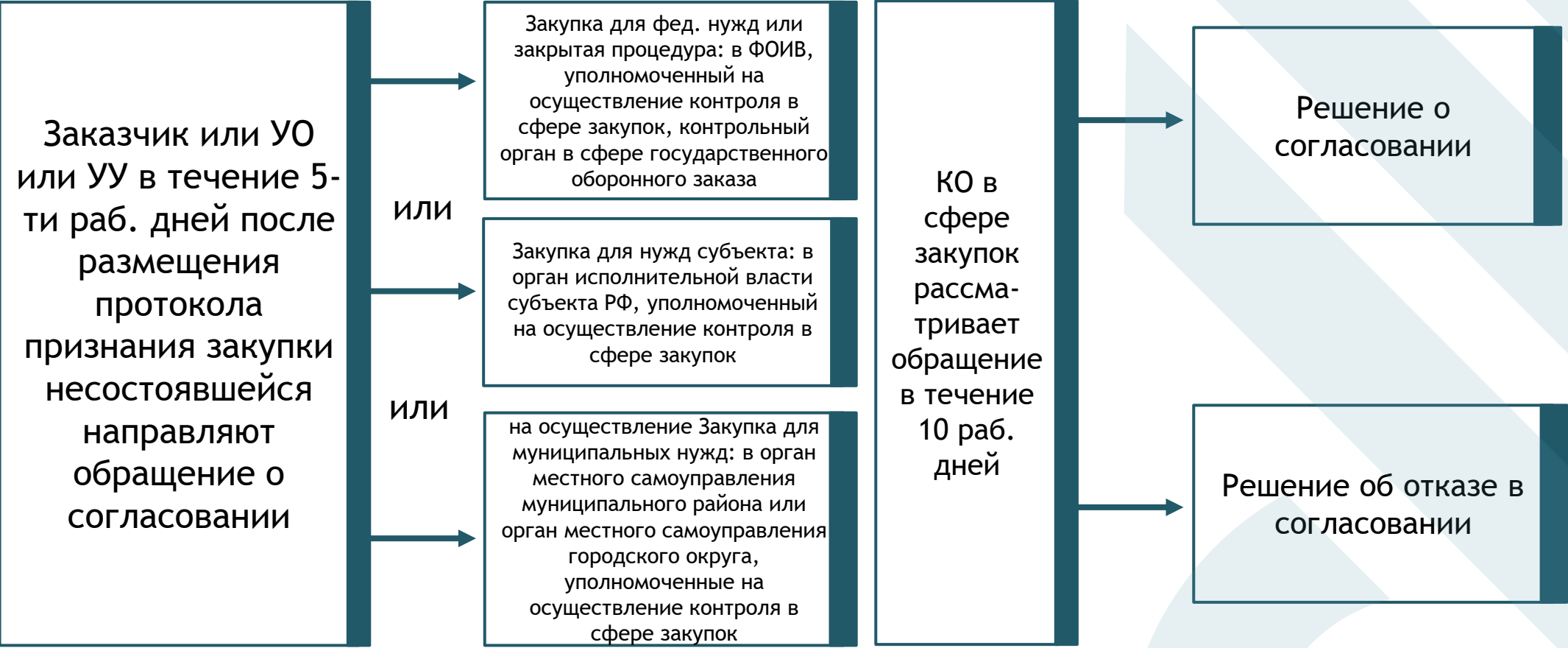
✓ 500 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения **федеральных нужд** (за исключением признания открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных **пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 44-ФЗ**, а также закупки, осуществляемой путем проведения закрытого способа определения поставщика, признанного несостоявшимся в случаях, указанных в абзаце четвертом настоящего пункта

✓ 250 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения **нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд** (за исключением признания открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных **пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 44-ФЗ**, а также закупки, осуществляемой путем проведения закрытого способа определения поставщика, признанного несостоявшимся в случаях, указанных в абзаце четвертом настоящего пункта

✓ 1 тыс. рублей - при признании открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных **пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 44-ФЗ**, а также при осуществлении закупки путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), признанного несостоявшимся в случаях, предусмотренных **пунктами 1 (в случаях, предусмотренных подпунктами 3 - 6 части 1 статьи 52), 2 и 3 части 1 статьи 77**

Согласование заключения контракта по результатам запроса котировок не предполагается (см. Письмо Минфина России от 14.02.2022 № 24-01-09/10138)

Сроки и порядок направления обращения



Особенности заключения контракта

срок для подписания заказчиком проекта контракта подлежит исчислению со дня, следующего за днем получения заказчиком, или уполномоченным органом, или уполномоченным учреждением, направившими обращение, предусмотренное частью 6 настоящей статьи, решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

контракт не может быть заключен до даты исполнения выданного в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 предписания по результатам проведения внеплановой проверки. В случае, если таким предписанием предусмотрена необходимость внесения изменений в проект контракта, заказчик в соответствии с указанным предписанием вносит изменения в проект контракта и направляет его участнику закупки, с которым заключается контракт, в порядке, установленном для заключения контракта с победителем соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

контракт заключается не ранее чем через 10 дней со дня размещения в ЕИС или подписания соответствующего протокола, указанного в части 6 статьи 93, и не позднее чем через 20 дней с даты получения заказчиком, УО, УУ решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Заключение контракта до получения такого решения не допускается.

Формой обращения также предусмотрено указание номера реестровой записи из единого реестра участников закупок (при проведении конкурса/аукциона в эл форме) - единственным поставщиком может быть только лицо, внесенное в реестр

Проблемные вопросы при заключении контракта с «единственным»

Может ли «единственный» не соответствовать дополнительным требованиям, установленным при проведении закупки?

Нет, не может. Документы о его соответствии всем установленным требованиям направляются в контрольный орган в соответствии с пп. а п. 8 ПП РФ от 30.06.2020 N 961

Может ли контракт с «единственным» быть заключен без условия об электронной приемке?

Нет, не может. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (п. 1 ч. 5 ст. 93 44-ФЗ)

Антикризисные изменения: 46-ФЗ

Блок 2



Важнейшие изменения в 44-ФЗ, внесенные 46-ФЗ (за исключением «медицины»)

Новая часть 9.1 статьи 34 44-ФЗ

- Правительство Российской Федерации вправе установить случаи и порядок списания начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом

Постановление
Правительства от
04.07.2018 N 783 (ред. от
23.03.2022)

Новая часть 65.1 статьи 112 44-ФЗ

- По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно

Списание неустоек (штрафов, пеней)

Блок 2.1



Антикризисные меры: списание неустоек

Базовое условие: Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме

Исключение: контракты, по которым

- а) в 2015, 2016 и 2020 годах изменены по соглашению сторон условия о сроке исполнения контракта, и (или) цене контракта, и (или) цене единицы товара, работы, услуги, и (или) количестве товаров, объеме работ, услуг, предусмотренных контрактами;
- б) в 2020 году обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с возникновением не зависящих от поставщика (подрядчика, исполнителя) обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- в) в 2021 и 2022 годах обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

Изменено уже существующее ПП N783 от 4 июля 2018 г. (ПП РФ №340 от 10 марта 2022 года и дополнительно ПП РФ от 23.03.2022 N 439 в части изменения цен «строительных» контрактов)

(«Старые условия»)

Антикризисные меры: списание неустоек

Базовое условие: Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме

Исключение: контракты, по которым

г) обязательства не были исполнены в полном объеме по причине возникновения при исполнении контракта не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения без изменения условий, в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) с введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера)

Изменено уже существующее ПП N783 от 4 июля 2018 г. (ПП РФ №340 от 10 марта 2022 года и дополнительно ПП РФ от 23.03.2022 N 439 в части изменения цен «строительных» контрактов)

(«Новое условие»)

Случаи списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (пункт 3 ПП 783)

Право или обязанность??

- пункт 40 Обзора судебной практики (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)
- Определение ВС РФ № 302-ЭС21-25561 от 19.04.2022 г.

При условии
исполнения
контракта в
полном объеме

а) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5% цены контракта, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) за исключением случаев, предусмотренных подпунктами "в" - "д" настоящего пункта;

При условии
исполнения
контракта в
полном объеме

б) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) превышает 5% цены контракта, но составляет не более 20% цены контракта, заказчик осуществляет списание 50% начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) при условии уплаты 50% начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней), за исключением случаев, предусмотренных подпунктами "в" - "д" настоящего пункта;

Важно не когда возникла просрочка, а когда решается спор о неустойке. См. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 15.04.2022 N Ф02-699/2022 по делу N А33-18125/2021 - нарушение обязательств в 2020 году, с тех пор шло судебное разбирательство и АС ВСО принял решение о списании неустойки. Аналогичный вывод и в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 19.04.2022 N 302-ЭС21-25561 по делу N А69-2869/2020

Случаи и порядок списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (пункт 3 ПП 783)

в) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней);

Контракт может не быть исполнен в полном объеме

Правоприменительная практика: Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 04.03.2022 N Ф01-53/2022 по делу N А28-4578/2021 со ссылкой на вопрос 7 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) N 1, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21.04.2020:

признание распространения новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы не может быть универсальным для всех категорий должников, независимо от типа их деятельности, условий ее осуществления, в том числе региона, в котором действует организация, в силу чего существование обстоятельств непреодолимой силы должно быть установлено с учетом обстоятельств конкретного дела (в том числе срока исполнения обязательства, характера неисполненного обязательства, разумности и добросовестности действий должника и т.д.)

Случаи и порядок списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (пункт 3 ПП 783)

г) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в период с даты заключения контракта до даты представления предусмотренного абзацем пятым подпункта "а" пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. N 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение;

Контракт может не быть исполнен в полном объеме

Формально: ПП 1315 распространяет свое действие только на федеральных заказчиков, следовательно, подрядчик по региональному или муниципальному контракту в принципе не может направить обращение, предусмотренное пп. «а» пункта 2 ПП 1315

Случаи списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (пункт 3 ПП 783)

д) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта **в связи с введением санкций и (или) мер ограничительного характера**, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Контракт может не быть исполнен в полном объеме

Алгоритм списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (пункт 4 ПП 783)

Общее правило

- ✓ Сверка взаиморасчетов

В случае если поставщик (подрядчик, исполнитель) не подтвердил наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), принятие решения о ее списании не допускается.

Неустойка 5-10%

- ✓ Документы, подтверждающие оплату 50% неустойки

COVID-19

- ✓ Исполнение (при наличии) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в 2020 году, подтвержденное актом приемки или иным документом, и обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, представленное поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику в письменной форме с приложением подтверждающих документов (при их наличии)

Стройка

- ✓ заключение сторонами контракта соглашения об увеличении цены контракта в соответствии с положениями постановления ПП РФ от 9 августа 2021 г. N 1315 - если строительный контракт

Санкции

- ✓ исполнение (при наличии) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, подтвержденное актом приемки или иным документом, и обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и (или) мер ограничительного характера, представленное поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику в письменной форме с приложением подтверждающих документов (при их наличии)

Алгоритм списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (пункт 4 ПП 783)

- ✓ Решение принимается в течение 10-ти дней после сверки взаиморасчетов
- ✓ Решение принимается комиссией по поступлению и выбытию активов
- ✓ Решение оформляется внутренним распорядительным документом заказчика (приказом, распоряжением) (содержание - пункт 9 ПП 783)
- ✓ Списание осуществляется в течение 5-ти рабочих дней со дня принятия решения
- ✓ Заказчик, не осуществляющий полномочия администратора доходов бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), полученных в результате применения мер гражданско-правовой ответственности по контракту в части образовавшейся начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), не позднее 3 рабочих дней после осуществления списания начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) направляет администратору доходов бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), указанному в пункте 6 ПП 783, информацию о произведенном списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) с указанием списанной суммы неустоек (штрафов, пеней) и кода классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
- ✓ В течение 20-ти дней со дня принятия решения уведомление о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) по контрактам с указанием ее размера по форме согласно приложению направляется поставщику (исполнителю, подрядчику)

Определение периода, за который начисляется неустойка

Определение ВС РФ № 303-ЭС22-4943 от 15 апреля 2022 года

В контракте установлен срок выполнения работ: с даты подписания сторонами контракта, дата окончания выполнения работ - до 20.12.2019 г. Заказчик начислил пени начиная с 20.12.2019 г., поскольку, по его мнению, предлог «до» означает, что работы должны быть завершены 19.12.2019 г.

Суд считает, что начальная дата начисления пеней (20.12.2019) определена истцом неверно, поскольку по условиям контракта в эту дату истекал срок сдачи результатов работ по контракту и, следовательно, просрочка не могла начаться раньше 21.12.2019. Именно такое толкование определения срока исполнения обязательства с формулировкой «до указанного числа» закрепилось в судебной практике (например, в пункте 30 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.06.2017 № 22).

Определение ВС РФ № 306-ЭС21-27867 от 7 февраля 2022 г.

По мнению контролирующего органа датой исполнения обязательств предпринимателя по контрактам следует считать дату подписания товарных накладных и актов приемки со стороны заказчика. Суд данный довод отклоняет, поскольку по смыслу статей 509, 513 ГК РФ исполнение обязательств поставщика по поставке товара определяется моментом его передачи заказчику; время, необходимое заказчику для проверки количества, комплектности и качества поставленного товара, в срок поставки товара по договору не включается.

Письмо Минфина России от 07.11.2017 № 24-03-08/73293

П. 65 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 N 7

При этом день фактического исполнения нарушенного обязательства, в частности, день уплаты задолженности кредитору, включается в период расчета неустойки.

Определение даты, по состоянию на которую определяется размер ключевой ставки для расчета пени

Часть 7 статьи 34 44-ФЗ

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком ... обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере 1/300 **действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ЦБ РФ** от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком ..., за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.



Определение ВС РФ № 308-ЭС21-3338 от 12.04.2021 г.

Определенность в отношениях сторон по вопросу о размере неустойки, подлежащей уплате в связи с допущенной должником просрочкой обязательств по контракту, **наступает в момент окончания исполнения таких обязательств**, в связи с чем, при расчете неустойки необходимо руководствоваться ставкой Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на день прекращения обязательства, данная позиция отражена в определениях Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 04.12.2018 № 302-ЭС18-10991, от 18.09.2019 № 308-ЭС19-8291.

Изменение существенных условий контракта

Блок 2.2

Часть 65.1 статьи 112

- ✓ Изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года
- ✓ По соглашению сторон

ЕСЛИ

- ✓ При исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения
- ✓ Соблюдены положения частей 1.3 - 1.6 статьи 95 44-ФЗ
- ✓ Решение о внесении изменений принято на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации

Постановление Правительства Забайкальского края от 28.04.2022 N 158

«Об утверждении Порядка подготовки и согласования решения Правительства Забайкальского края об изменении существенных условий контракта на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края, заключенного до 1 января 2023 года»

Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 N 505

«О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году» (Региональных НПА нет)

Не изменяя 44-ФЗ, но дополняя его

Блок 2.3

Статья 15 46-ФЗ

Новые
основания для
закуп у
единственного
поставщика

- ✓ Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные случаи закупок у единственного поставщика

Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 339

- ✓ Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные случаи закупок у единственного поставщика для нужд данного субъекта и муниципальных образований, входящих в его состав

Постановление Правительства Забайкальского края от 29.03.2022 N 108 (ред. от 13.05.2022)

Постановление
только для
государственных
заказчиков

Алгоритм действий:

1. Заказчик готовит обращение (содержание - п. 4,5 ПП ЗК) и направляет его соответствующему исполнительному органу государственной власти Забайкальского края
2. Исполнительный орган государственной власти Забайкальского края в течение 2-х раб. дней либо направляет обращение в Штаб по координации разработки и реализации оперативных мер по поддержанию экономической стабильности Забайкальского края, либо возвращает заказчику
3. Штаб рассматривает обращение в течение 5-ти рабочих дней и в течение 1-го раб. дня уведомляет ИОГВ
4. ИОГВ в случае положительного решения в течение 1-го раб. дня готовит проект распоряжения Правительства.

Условие: конкурентная закупка нецелесообразна в связи с экономической ситуацией, характеризующейся недружественными действиями иностранных государств и международных организаций.

Статья 18, пункт 11 части 1 46-ФЗ

Правительство Российской Федерации в 2022 году вправе принимать решения, предусматривающие:

- ✓ установление порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия

Новые
основания для
изменений
условий
контракта

Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 N 680
«Об установлении порядка и случаев изменения существенных
условий государственных и муниципальных контрактов,
предметом которых является выполнение работ по строительству,
реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта
капитального строительства, проведение работ по сохранению
объектов культурного наследия»

ПП №680 от 16.04.2022

Предмет контракта - выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия

Причина - возникновение независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта

Срок - изменение допускается в 2022 году (вне зависимости от даты заключения контракта)

- а) изменение (продление) срока исполнения контракта, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, включая контракт, срок исполнения которого в соответствии с положениями 44-ФЗ ранее изменялся;
- б) изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, спецификации и типов оборудования, предусмотренных проектной документацией;
- в) изменения, связанные с заменой строительных ресурсов на аналогичные строительные ресурсы, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию;
- г) изменение отдельных этапов исполнения контракта, в том числе наименования, состава, объемов и видов работ, цены отдельного этапа исполнения контракта;
- д) установление условия о выплате аванса или об изменении установленного размера аванса;
- е) изменение порядка приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта, результатов выполненных работ.

ПП №680 от 16.04.2022

Алгоритм внесения изменений

Подрядчик направляет предложение об изменении контракта с обоснованием и подписанным со своей стороны доп. соглашением

Заказчик соглашается или нет

Если заказчик соглашается, то в течение 10 раб. дней подписывает доп. соглашение, направляет его Подрядчику и размещает сведения в реестре контрактов

Антикризисные изменения: 104-ФЗ

Блок 3

Технические правки

- ✓ Часть 18.1 статьи 22 - обоснование НМЦК только в российской валюте
- ✓ Часть 2 статьи 34 переформулирован - при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.
- ✓ Пункт 12 части 1 статьи 42 переформулирован - в извещении указываются требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31
- ✓ Пункт 18 части 1 статьи 42 переформулирован - в извещении указываются также сведения о казначейском сопровождении
- ✓ Пп. «в» пункта 1 части 3 статьи 43 переформулирован - прямо указано, чьи ИНН должны быть в заявке
- ✓ Пункт 1 части 19 статьи 48 переформулирован - при проведении «короткого» конкурса во второй части заявки должны содержаться сведения о показателях товара (за исключением наличия проектной документации, типовой проектной документации, сметы на капремонт)
- ✓ Пункт 1 части 6 статьи 50 переформулирован - проект контракта по результатам запроса котировок, закупки по ч. 12 статьи 93 направляется не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов
- ✓ Пункт 25 части 1 статьи 93 переформулирован - добавлено основание для использования данного пункта при полностью несостоявшихся закупках
- ✓ Часть 16 статьи 95 переформулирована - Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, направляет сведения для внесения в РНП

Антикризисные меры: изменение срока оплаты

ФОИВы, ФАУ и ФБУ:

- ✓ Извещение размещено/приглашение направлено с 1 января по 30 апреля 2022 года - не более 15 рабочих дней
- ✓ Извещение размещено/приглашение направлено с 1 мая 2022 года - не более 7 рабочих дней

Исключение:

Расчеты по контракту или расчеты по выплате аванса подлежат казначейскому сопровождению - с 16.04.2022 срок оплаты 10 раб. дней

Исключение:

Оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС - с 16.04.2022 срок оплаты 10 раб. дней

Исключение:

Иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации

Антикризисные меры: изменение срока оплаты



Сроки внесения сведений в реестр контрактов: общие

5 рабочих дней с даты заключения контракта

- ✓ 1) наименование заказчика;
- ✓ 2) источник финансирования;
- ✓ 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- ✓ 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- ✓ 5) дата заключения контракта;
- ✓ 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- ✓ 7) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), ИНН поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 44-ФЗ;
- ✓ 9) контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с 44-ФЗ по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика
- ✓ 12) идентификационный код закупки
- ✓ 14) решение врачебной комиссии, предусмотренное п.7 ч.2 ст. 83, п.3 ч.2 ст.83.1, п.28 ч.1 ст.93 44-ФЗ, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных

Сроки внесения сведений в реестр контрактов: общие

5 рабочих дней с даты внесения изменений в контракт

- ✓ Все, что ранее было внесено в реестр и теперь изменено

5 рабочих дней со дня, следующего за днем расторжения контракта

- ✓ информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения

1 рабочий день со дня, следующего за днем подписания документа о приемке

- ✓ информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке

Сроки внесения сведений в реестр контрактов: общие

5 рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)

- ✓ информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций)

Сроки внесения сведений в реестр контрактов: общие

Если контракт (с 01.04.2023), документ о приемке, соглашение об изменении контракта (с 01.07.2023), соглашение о расторжении контракта (с 01.07.2023), решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (с 01.07.2022) подписаны с использованием ЕИС

3 рабочих дней со дня подписания

- ✓ контракт,
- ✓ соглашение об изменении контракта,
- ✓ соглашение о расторжении контракта,
- ✓ решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

в день подписания

- ✓ документ о приемке

Антикризисные меры: контракт полного цикла

Измененная часть 56 статьи 112

До 1 января 2024 года предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства

Часть 57 статьи 112:

В случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом указанного в части 56 настоящей статьи контракта наряду с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования.

Антикризисные меры: контракт полного цикла

Новая часть 63.1 статьи 112

До 1 января 2024 года в случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом контракта наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования. В контракте должны быть указаны отдельно:

- 1) стоимость работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- 2) стоимость поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства.

Антикризисные меры: отсутствие обеспечения

Новая часть 64.1 статьи 112

до 31 декабря 2022 года заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта. Положения настоящей части не применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению

Технические изменения: 109-ФЗ

Блок 4



Изменение статьи 45

- В НГ включается: обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки

В НГ включается: обязанность гаранта в случае просрочки исполнения обязательств по независимой гарантии, требование об уплате денежной суммы по которой соответствует условиям такой независимой гарантии и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия, за каждый день просрочки уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате по такой независимой гарантии

- В НГ включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

В независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования

Иные изменения, вступающие в силу с 01.07.2022

Блок 5



Основные изменения по РНП

- Часть 22.2 статьи 95 новая - Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 44-ФЗ, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр РНП.
- Часть 2 статьи 104 переформулирована - В РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.
- Часть 4 статьи 104 переформулирована - заданы откорректированные сроки направления сведений в РНП (общий - 2 раб. дня, при подписании ППУ - в день подписания протокола)

Некоторые особенности «строительных» контрактов

Блок 6



Особенности

- Особенности обоснования НМЦК

При закупке работ в сфере градостроительной деятельности применяется приказ Минстроя №841/пр

- Особенности при публикации извещения

В извещении указывается ... информация о количестве ..., единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)

- Особенности описания объекта закупки

С одной стороны, в силу пункта 8 части 1 статьи 33 00З включает проектную документацию, или типовую проектную документацию, или смету на капремонт (при закупке работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу)

С другой стороны, в Письме Минфина России от 25 ноября 2021 г. N 24-03-07/95653 сделан вывод о необходимости применения КТРУ при описании в том числе товаров, поставляемых при выполнении работ

Особенности

- Особенности установления дополнительных требований к участникам

Большой перечень работ требует установления дополнительных требований согласно ПП 2571

- Особенности формирования проекта контракта

При закупке работ по проектным и(или) изыскательским работам применяются типовые условия контракта, утверждённые приказом Минстроя №10/пр

При закупке работ по строительству, реконструкции применяются типовые условия контракта, утверждённые приказом Минстроя №9/пр

- Особенности при применении запретов, ограничений, условий допуска

Применяются ли НПА, установленные ст. 14, при закупке работ при выделении поставляемых товаров и без такого выделения?

Особенности

- Особенности формирования сметы контракта и осуществления приемки работ

Часть 1 статьи 8.3 Градостроительного Кодекса (ред. от 01.05.2022)

Сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации... определяется с обязательным применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов. В иных случаях сметная стоимость строительства определяется с применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов, если это предусмотрено федеральным законом или договором. Сметная стоимость строительства используется при формировании начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, формировании цены иных договоров, заключаемых указанными в части 2 настоящей статьи лицами и предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия, при условии, что определение сметной стоимости строительства в порядке, установленном настоящей частью, в соответствии с настоящим Кодексом является обязательным. При этом сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении указанных контрактов или договоров.

Письмо Минстроя от 30.12.21 N58202-СМ/09

Проект сметы контракта

(наименование объекта)

N п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, оборудования <1>	Единица измерения	Количество (объем работ)	Цена на единицу измерения, без НДС руб.	Стоимость всего, руб <3>	Страна происхождения оборудования <4>
1	2	3	4	5	6	7
	Итого:					
	Сумма НДС (ставка <N>%) по позициям: <2>					
	Всего с НДС:					

Заказчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

Подрядчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

Письмо Минстроя от 30.12.21 N58202-СМ/09

Акт о приемке выполненных работ N ____ от ____
Исправление <1> N ____ от ____

Инвестор <2> _____
Заказчик <3> _____
Подрядчик <4> _____
Контракт _____
Наименование объекта <5> _____
Место выполнения работ _____
Отчетный период с _____ по _____

В соответствии с условиями контракта от г. N
Подрядчиком выполнены конструктивные решения (элементы), комплексы (виды) работ, обеспечена поставка, разгрузка, складирование и хранение материалов, изделий, конструкций и оборудования (далее соответственно - решения (элементы), работы, услуги, оборудование), а Заказчиком приняты решения (элементы), работы, услуги, оборудование, а также затраты:

Номер		Наименование решений (элементов), работ, услуг, затрат, оборудования	Единица измерения	Количество (объем работ)	Цена на единицу измерения без НДС, руб.	Стоимость, руб. <6>	Страна происхождения товара (оборудования) <7>
по	позиции						
по	смете						
рядк	контр						
у	акта						
1	1а	2	3	4	5	6	7
		Всего по акту стоимость без НДС	х	х	х		х
		Сумма НДС (ставка <N>%)	х	х	х		х
		Всего по акту общая стоимость	х	х	х		х

Приложение (при необходимости): дополнительные документы, содержащие детализацию выполненных работ.

Подрядчик			Заказчик		
Дата сдачи _____			Дата принятия _____		
(должность)	(ФИО (последнее при наличии))	(подпись)	(должность)	(ФИО (последнее при наличии))	(подпись)

Иные лица, ответственные за приемку результатов выполненных работ

(должность)	(ФИО (последнее при наличии))	(подпись)
-------------	-------------------------------	-----------

Спасибо за внимание!

Телеграмм-канал ЭП «Фабрикант»

<https://t.me/ETPFabrikant>

Телеграмм-канал «Вергунова о закупках»

https://t.me/vergunova_o_zakupkah